



Secretaria da
Justiça e Cidadania



**SÃO
PAULO**
GOVERNO
DO ESTADO

Formação para a defesa e a promoção dos Direitos humanos no mundo Jurídico e da Segurança Pública

Samira Bueno

Doutora em Administração Pública e Governo

Diretora do Fórum Brasileiro de Segurança Pública e professora do Mestrado Profissional em Políticas Públicas e Governamental do IDP

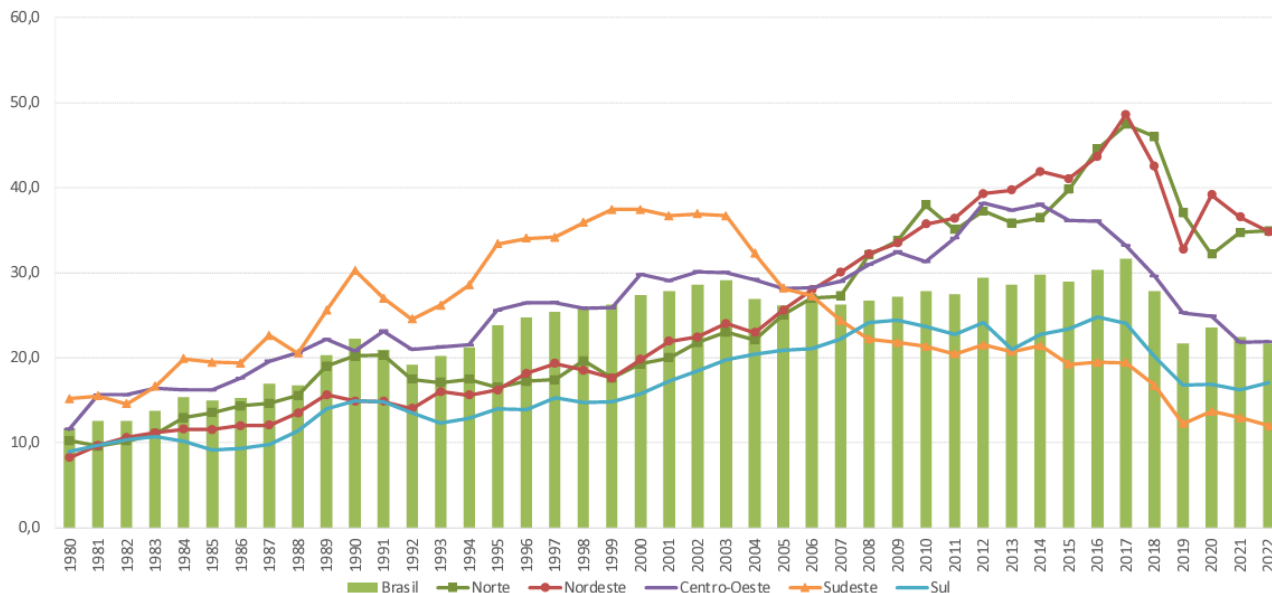
Qual o problema da segurança pública no Brasil e como está relacionado à violência do Estado?

Aula Segurança Pública, Autoritarismo e Reformas



GRÁFICO 1.2

Brasil e Regiões: Taxa de homicídios por 100 mil habitantes (1980 a 2022)



Entre 1980 e 1990 a taxa de homicídio no Brasil cresceu 90%

Fonte: IBGE e MS/SVS/CGIAE - Sistema de Informações sobre Mortalidade (SIM). Elaboração: Diest/Ipea e FBSP. Nota: Não existe metodologia de estimação populacional única ao longo do período analisado. Assim, em 1980 e em 1991 foi utilizada a população dos respectivos Censos Demográficos. Entre 1981 e 1990, usamos as estimativas preliminares para os anos intercensitários dos totais populacionais, estratificadas por idade e sexo, do MS/SGEP/Datasus. A contagem populacional foi utilizada em 1996. Entre 1992 e 2021, foram as estimativas populacionais enviadas para o TCU; e, em 2022, a Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios Contínua (PNADc) do IBGE.

Aula Segurança Pública, Autoritarismo e Reformas

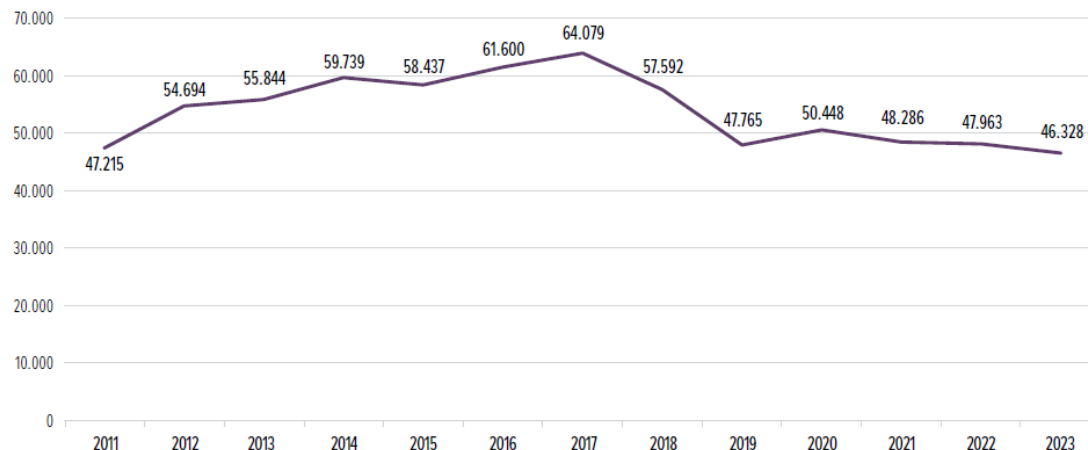


Brasil tem menos de **3%** da população mundial e concentra **10%** dos assassinatos do planeta

46.328 MORTES VIOLENTAS INTENCIONAIS



Mortes Violentas Intencionais - Brasil (2011-2023)



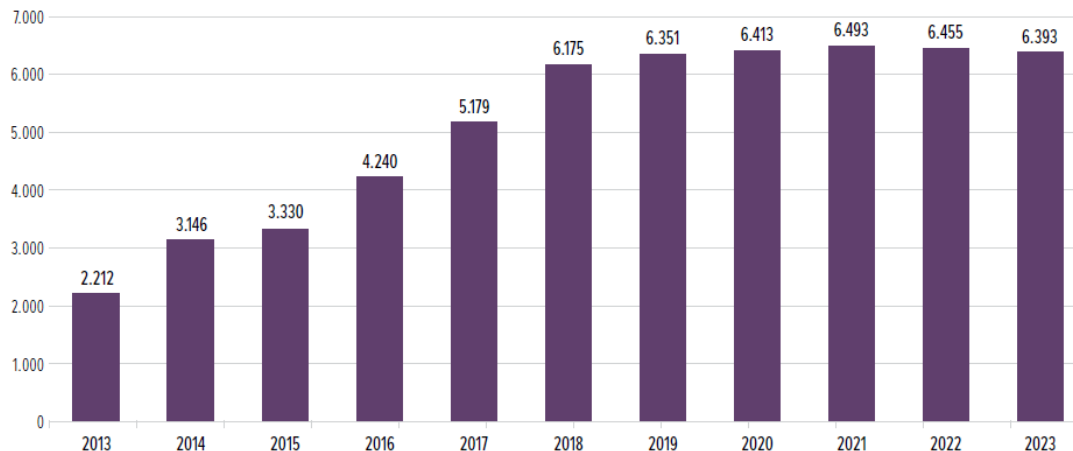
Aula Segurança Pública, Autoritarismo e Reformas



Letalidade
policial cresceu
188,9% entre
2013 e 2023

GRÁFICO 11

Mortes decorrentes de intervenções de policiais civis e militares
Brasil, 2013-2023



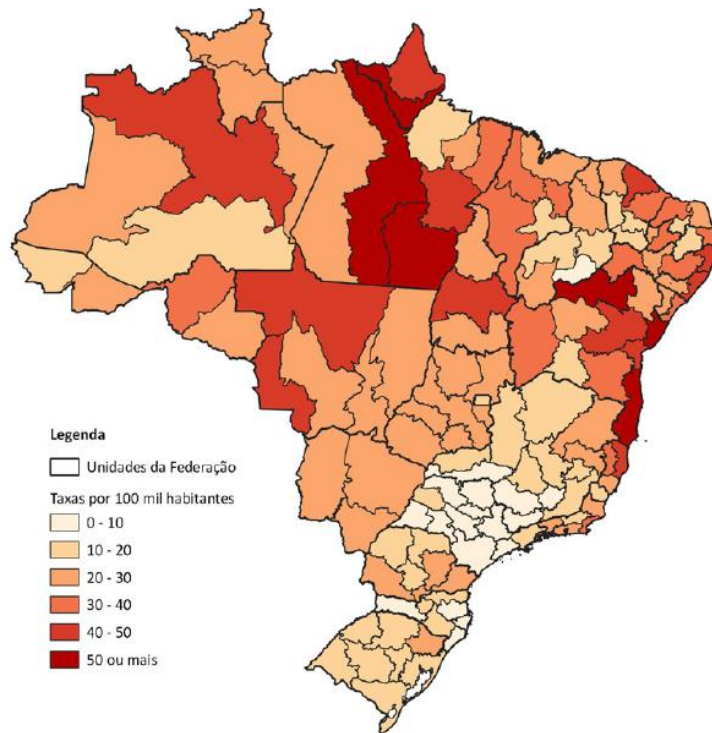
Fonte: Secretarias Estaduais de Segurança Pública e/ou Defesa Social; Instituto de Segurança Pública/RJ (ISP); Censo 2022 - IBGE; Fórum Brasileiro de Segurança Pública.

Aula Segurança Pública. Autoritarismo e Reformas



MAPA 01

Taxa de Mortes Violentas Intencionais por Região Intermediária



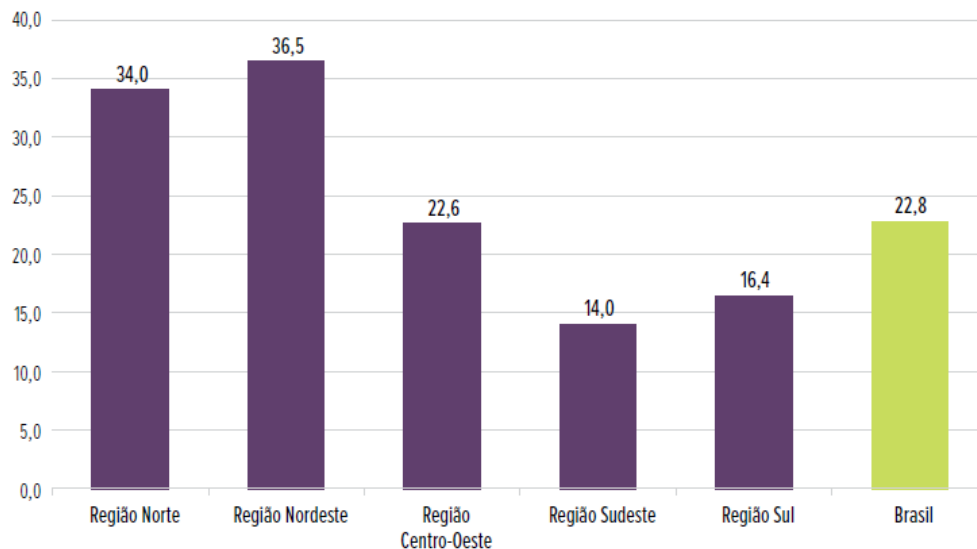
Aula Segurança Pública, Autoritarismo e Reformas



GRÁFICO 03

Mortes Violentas Intencionais, taxas por 100 mil habitantes

Brasil e Regiões, 2023



Fonte: Secretarias Estaduais de Segurança Pública e/ou Defesa Social; Instituto de Segurança Pública/RJ (ISP); Censo 2022 - IBGE; Fórum Brasileiro de Segurança Pública.

Aula Segurança Pública, Autoritarismo e Reformas



BRASIL COMO ROTA ESTRATÉGICA PARA O TRÁFICO INTERNACIONAL DE DROGAS

NOTA: BOLÍVIA, PERU E COLÔMBIA SÃO OS PRINCIPAIS PRODUTORES DE COCAÍNA NO MUNDO

MÉDIA DE COCAÍNA E INSUMOS APREENDIDOS POR PERÍODO PELA POLÍCIA FEDERAL



2013-2017
38,5
TONELADAS/ANO

2018-2023
89,6
TONELADAS/ANO

APREENSÕES REGISTRADAS PELA PF



↑
COCAÍNA E INSUMOS
73,7%
ENTRE 2013 E 2023



↑
MAÇONHA E INSUMOS
87,1%
ENTRE 2013 E 2023

Aula Segurança Pública, Autoritarismo e Reformas



Mapa de Ocrims 11



Aula Segurança Pública, Autoritarismo e Reformas



Contradições:
crescimento
da população
prisional,
**redução do
número de
adolescentes
cumprindo
medida
socioeducativa**




**BAIXA CAPACIDADE
DE RESSOCIALIZAÇÃO**

APENAS **19,7%**
DOS PRESOS
TRABALHAM



166.938
PRESOS EM
PROGRAMA DE
LABORTERAPIA



76,8%
ATUAM NAS
UNIDADES
PRISIONAIS



Aula

Segurança Pública, Autoritarismo e Reformas



FINANCIAMENTO DAS POLÍTICAS DE SEGURANÇA PÚBLICA

R\$ 137,9 BILHÕES EM 2023 **+4,9%** EM RELAÇÃO A 2022



MUNICÍPIOS
R\$ 10,9 BI
+13,2%

UF
R\$ 110,4 BI
+3,6%

UNIÃO
R\$ 16,4 BI
+8,7%

CRESCIMENTO DAS DESPESAS DO SETOR ENTRE 2011 E 2023

8,34%
UNIÃO

32,97%
UFS

89,65%
MUNICÍPIOS



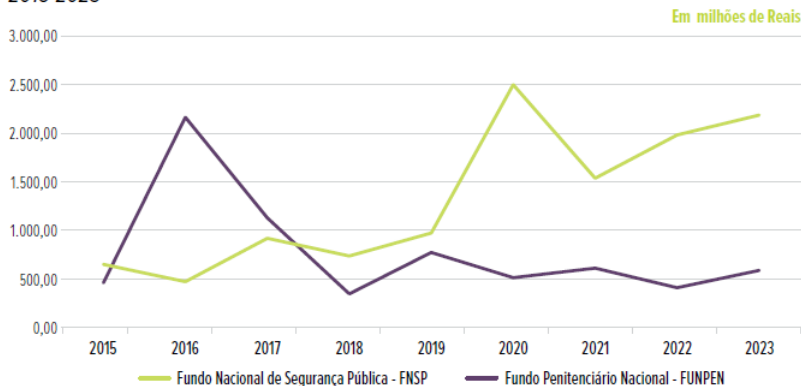
Aula Segurança Pública, Autoritarismo e Reformas



Fundos do Ministério da Justiça

GRÁFICO 83

Evolução dos recursos do Fundo Nacional de Segurança Pública (FNSP) e do Fundo Penitenciário Nacional (FUNPEN)
2015-2023



Fonte: Controladoria Geral da União – CGU/Portal da Transparência.

Nota: Recursos disponíveis. Valores extraídos em Junho de 2024.

Nota: Valores atualizados pelo IPCA de dezembro/2023.

FUNDO NACIONAL DE
SEGURANÇA PÚBLICA EM 2023

R\$ 2,1 BILHÕES

FUNDO PENITENCIÁRIO
NACIONAL EM 2023

R\$ 578,7 MILHÕES

FUNDOS DO MINISTÉRIO DA JUSTIÇA ENTRE 2017 E 2023

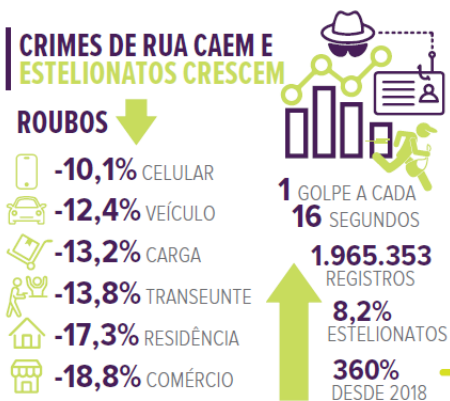
DINHEIRO PARA AS POLÍCIAS	FUNDO NACIONAL DE SEGURANÇA PÚBLICA	+140,8%
DINHEIRO PARA AS PRISÕES	FUNDO PENITENCIÁRIO NACIONAL	-48,6%

NOTA: TODAS AS ANÁLISES DE DESPESAS COM SEGURANÇA PÚBLICA FORAM REALIZADAS COM VALORES EM R\$ CONSTANTES DE 2023

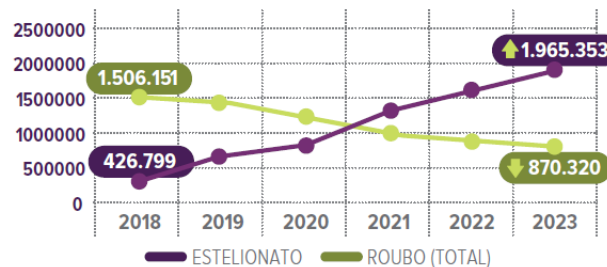
Aula Segurança Pública, Autoritarismo e Reformas



Novas dinâmicas criminais impõem **desafios** aos gestores públicos



EVOLUÇÃO DOS ROUBOS E ESTELIONATOS NO BRÁSIL, 2018 - 2023



Como investigar fraudes e crimes que ocorrem online?

Aula Segurança Pública, Autoritarismo e Reformas



5 das 10 cidades com maiores taxas de MVI aparecem também entre as maiores taxas de mortes por intervenção policial

QUADRO 03

Dez cidades com mais de 100 mil habitantes com taxas mais elevadas de Mortes Decorrentes de Intervenções Policiais

MDIP em 2023

Posição	Município	UF	Taxa	Mortes decorrentes de intervenções policiais - MDIP	% de mortes provocadas pelas forças policiais em relação ao total de MVI
1	Jequié	BA	46,6	74	55,2
2	Angra dos Reis	RJ	42,4	71	63,4
3	Macapá	AP	29,1	129	40,8
4	Eunápolis	BA	29,0	33	41,3
5	Itabaiana	SE	28,0	29	63,0
6	Santana	AP	25,1	27	27,0
7	Simões Filho	BA	23,6	27	31,0
8	Salvador	BA	18,9	457	30,6
9	Lagarto	SE	18,7	19	54,3
10	Luís Eduardo Magalhães	BA	18,5	20	39,2

Fonte: Análise produzida a partir dos microdados dos registros policiais e das Secretarias estaduais de Segurança Pública e/ou Defesa Social. Fórum Brasileiro de Segurança Pública, 2024.

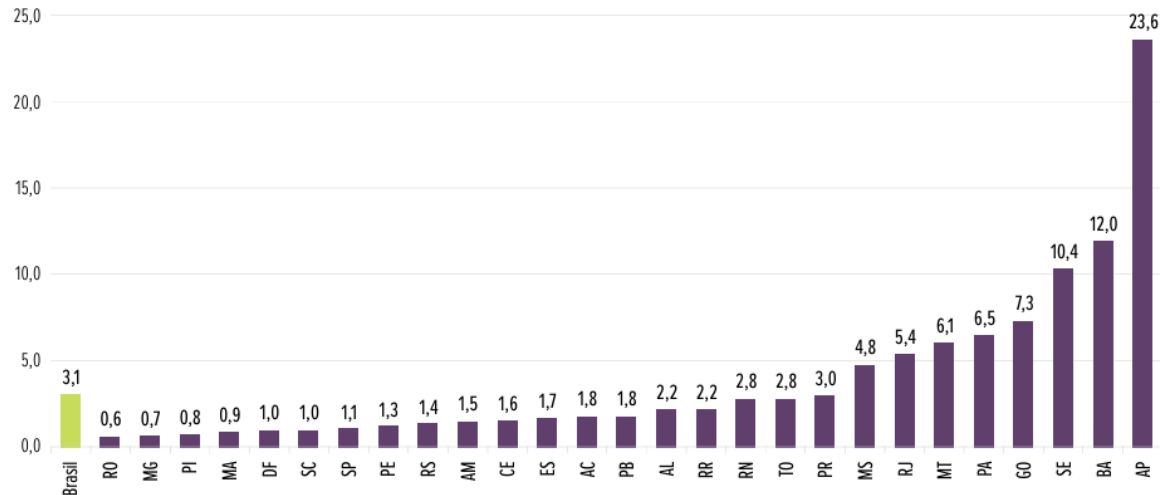
Aula Segurança Pública, Autoritarismo e Reformas



Retomando os dados de uso da força policial

GRÁFICO 12

Taxa de mortes decorrentes de intervenções de policiais civis e militares
Brasil e UFs (2023)



Fonte: Secretarias Estaduais de Segurança Pública e/ou Defesa Social; Instituto de Segurança Pública/RJ (ISP); Censo 2022 - IBGE; Fórum Brasileiro de Segurança Pública.

TABELA 11

Proporção de Mortes decorrentes de intervenções policiais em relação às Mortes Violentas Intencionais ⁽¹⁾
 Brasil e Unidades da Federação – 2022-2023

Grupos segundo qualidade dos dados ⁽²⁾	Brasil e Unidades da Federação	Mortes Violentas Intencionais - MVI		Morte Decorrente de Intervenções Policiais (MDIP) em serviço e fora de serviço		Proporção de MDIP em relação às MVI	
		Número Absoluto		Número Absoluto		Em percentual (%)	
		2022	2023	2022	2023	2022	2023
	Brasil	47.963	46.328	6.455	6.393	13,5	13,8
Grupo 1	Aloagoas	1.187	1.204	51	69	4,3	5,7
	Bahia	6.663	6.578	1.467	1.699	22,0	25,8
	Ceará	3.123	3.112	150	142	4,8	4,6
	Distrito Federal	321	313	16	27	5,0	8,6
	Espírito Santo	1.126	1.094	65	65	5,8	5,9
	Mato Grosso	1.072	1.159	109	223	10,2	19,2
	Mato Grosso do Sul	568	603	51	133	9,0	22,1
	Minas Gerais	2.936	3.044	148	136	5,0	4,5
	Pará	3.018	2.662	623	525	20,6	19,7
	Paraná	2.595	2.263	479	341	18,5	15,1
	Pernambuco	3.427	3.638	90	120	2,6	3,3
	Piauí	828	736	39	25	4,7	3,4
	Rio Grande do Norte	1.212	1.043	107	92	8,8	8,8
	Rio Grande do Sul	2.067	1.955	106	149	5,1	7,6
Santa Catarina	686	680	44	79	6,4	11,6	
Sergipe	768	687	176	229	22,9	33,3	
Grupo 2	Acre	237	214	19	15	8,0	7,0
	Amapá	367	513	127	173	34,6	33,7
	Amazonas	1.531	1.405	99	59	6,5	4,2
	Goiás	1.784	1.607	539	517	30,2	32,2
	Maranhão	1.900	1.900	95	62	5,0	3,3
	Paraíba	1.090	1.069	51	72	4,7	6,7
	Rio de Janeiro	4.485	4.270	1.330	871	29,7	20,4
	Rondônia	551	473	9	9	1,6	1,9
	São Paulo	3.737	3.481	421	504	11,3	14,5
	Tocantins	485	448	34	43	7,0	9,6
Grupo 3	Roraima	199	177	10	14	5,0	7,9

Fonte: Secretarias Estaduais de Segurança Pública e/ou Defesa Social; Instituto de Segurança Pública/RJ (ISP); Ministério Público do Acre; Fórum Brasileiro de Segurança Pública.

(1) A categoria Mortes Violentas Intencionais (MVI) corresponde à soma das vítimas de homicídio doloso, latrocínio, lesão corporal seguida de morte e mortes decorrentes de intervenções policiais em serviço e fora (em alguns casos, contabilizadas dentro dos homicídios dolosos, conforme notas explicativas). Sendo assim, a categoria MVI representa o total de vítimas de mortes violentas com intencionalidade definida de determinado território. O número de policiais mortos já está contido no total de homicídios dolosos e é aqui apresentado apenas para mensuração do fenômeno.

(2) Grupo 1: Pontuação final de 80 pontos ou mais; Grupo 2: Pontuação final entre 60 e 80 pontos; Grupo 3: Sem pontuação, pois a UF por não respondeu o questionário de avaliação.



Dados por UF indicam que o padrão de letalidade não está relacionado a partidos políticos.

BA – 1.699 mortes

RJ - 871 mortes

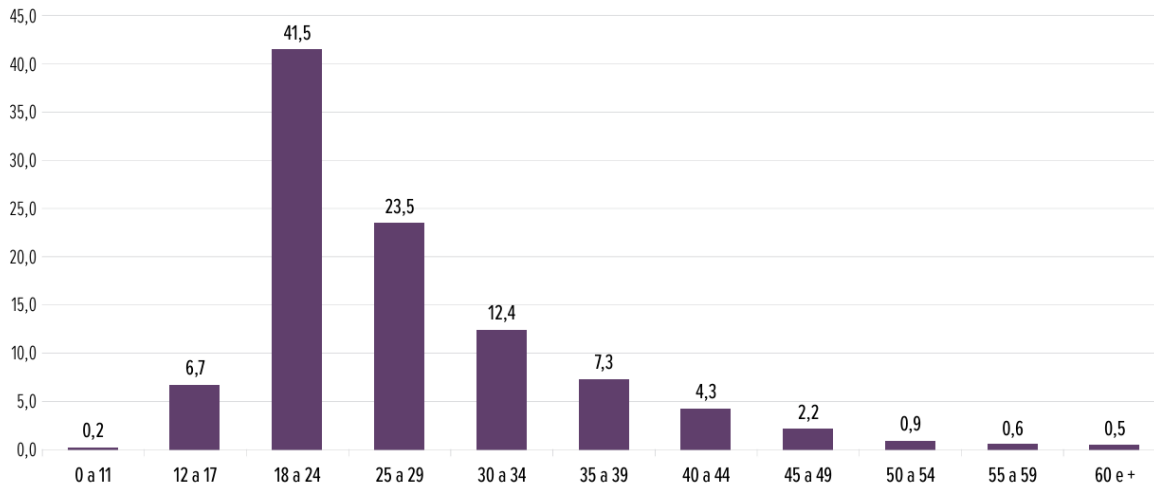
Aula Segurança Pública, Autoritarismo e Reformas



GRÁFICO 16

Distribuição das mortes decorrentes de intervenções policiais, por faixa etária (em %)

Brasil, 2023



Fonte: Análise produzida a partir dos microdados dos registros policiais e das Secretarias estaduais de Segurança Pública e/ou Defesa Social. Fórum Brasileiro de Segurança Pública, 2024.

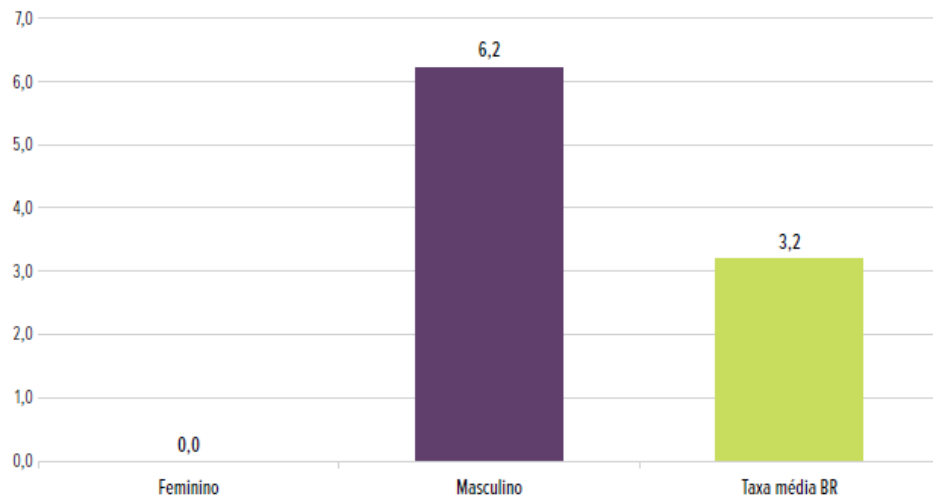
71,7% das vítimas eram jovens até 29 anos. Nos demais homicídios os jovens representaram 47,4% das vítimas.

Aula Segurança Pública, Autoritarismo e Reformas



GRÁFICO 15

Taxa de mortes decorrentes de intervenções policiais, por sexo
Brasil, 2023



Fonte: Análise produzida a partir dos microdados dos registros policiais e das Secretarias estaduais de Segurança Pública e/ou Defesa Social. Fórum Brasileiro de Segurança Pública, 2024.

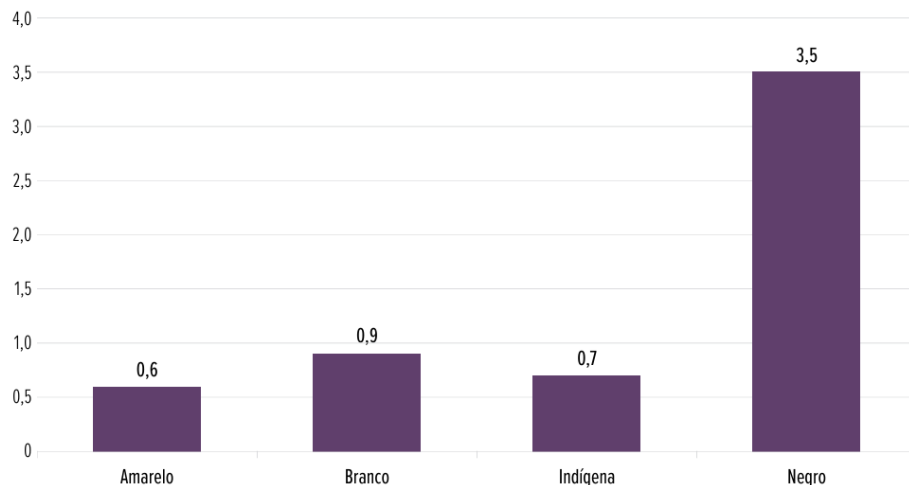
**99,3% das vítimas do
sexo masculino**

Aula Segurança Pública, Autoritarismo e Reformas



GRÁFICO 18

Taxa de mortes decorrentes de intervenções policiais, por raça/cor
Brasil, 2023



Fonte: Análise produzida a partir dos microdados dos registros policiais e das Secretarias estaduais de Segurança Pública e/ou Defesa Social. Fórum Brasileiro de Segurança Pública, 2024.

82,7% das vítimas eram negras, 17% brancas, 0,2% indígenas e 0,1% amarelas.

Aula Segurança Pública, Autoritarismo e Reformas



5 das 10 cidades com maiores taxas de MVI aparecem também entre as maiores taxas de mortes por intervenção policial

QUADRO 03

Dez cidades com mais de 100 mil habitantes com taxas mais elevadas de Mortes Decorrentes de Intervenções Policiais

MDIP em 2023

Posição	Município	UF	Taxa	Mortes decorrentes de intervenções policiais - MDIP	% de mortes provocadas pelas forças policiais em relação ao total de MVI
1	Jequié	BA	46,6	74	55,2
2	Angra dos Reis	RJ	42,4	71	63,4
3	Macapá	AP	29,1	129	40,8
4	Eunápolis	BA	29,0	33	41,3
5	Itabaiana	SE	28,0	29	63,0
6	Santana	AP	25,1	27	27,0
7	Simões Filho	BA	23,6	27	31,0
8	Salvador	BA	18,9	457	30,6
9	Lagarto	SE	18,7	19	54,3
10	Luís Eduardo Magalhães	BA	18,5	20	39,2

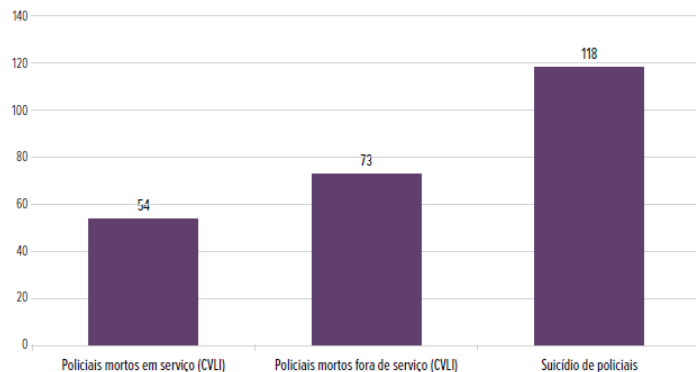
Fonte: Análise produzida a partir dos microdados dos registros policiais e das Secretarias estaduais de Segurança Pública e/ou Defesa Social. Fórum Brasileiro de Segurança Pública, 2024.

Aula Segurança Pública, Autoritarismo e Reformas



Tropa adoecida

Mortes de Policiais Civis e Militares da ativa em 2023



A cristalização da ideia de “policia! herói”, comumente nomeado de “superior ao tempo”, diz respeito à produção, no imaginário, tanto popular quanto profissional, de que antes de “ser ou estar”, um policia! precisa “parecer ser ou parecer estar” investido de habilidades incríveis. Simbolicamente, um servidor público incomum, distinto por sua autoridade e destreza, sabidamente demandado pela envergadura de sua função, representa um perfil profissional desautorizado a demonstrar fraqueza, cansaço ou esgotamento laboral. Assim, a cultura de naturalização de situações estressantes, à medida que fortalece o tabu que envolve o assunto da saúde mental policia!, pode favorecer a invisibilidade do trauma, oportunizando o aprofundamento dos sintomas do adoecimento mental dos policia!. Uma vez que a ausência de identificação do problema impede seu reconhecimento pelo indivíduo ou por parte de terceiros, a necessária busca por ajuda e tratamento adequado são desconsiderados. (FBSP, 2024, pg. 54).

Aula Segurança Pública, Autoritarismo e Reformas



Hipóteses para as altas taxas de MVI em determinadas regiões

▶ 1) Conflitos entre organizações criminosas

Disputas de mercados e pontos de venda de drogas entre as diversas facções de base prisional e milícias que controlam territórios de forma armada e violenta. Não há dados ou estudos nacionais sobre o percentual de mortes provocadas por tais disputas, mas, segundo o Estudo Global sobre Homicídios 2023 (UNODC), nas Américas, 50% de todos os homicídios são motivados pelo crime organizado, contra uma média mundial de 22%. O Brasil não informou o seu percentual, por isso a média regional é apenas referencial.

▶ 2) Elevada letalidade provocada pelas polícias

O país conseguiu reduzir em 27,7% as MVI entre 2017 e 2023, mas as Mortes Decorrentes de Intervenção Policial cresceram 23,4% no mesmo período. Ou seja, enquanto o país consegue reduzir o volume total de registros de mortes violentas intencionais, a participação da letalidade policial na composição de tais registros tem aumentado com força e supera 30% em algumas localidades.



Secretaria da
Justiça e Cidadania



**SÃO
PAULO**
GOVERNO
DO ESTADO